

Obrazloženje
**Nacrta prijedloga Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu,
smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp - odmorištu i smještajnoj jedinici
u objektu za robinzonski smještaj**

I. Pravni temelj za donošenje Odluke

Pravni temelj za donošenje Odluke sadržan je u članku 57. Zakona o porezu na dohodak (“Narodne novine” br. 115/16 i 106/18), članku 2. Pravilnika o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu (“Narodne novine” br. 1/19) i članku 31. Statuta Grada Senja (“Službeni glasnik Grada Senja” br. 06/09, 2/13, 6/13, 10/13 - pročišćeni tekst, 6/14, 10/17, 11/17, 2/18 i 3/18 - pročišćeni tekst).

II. Dosadašnji zakonodavni okvir

Temeljem članka 57. stavka 2. Zakona o porezu na dohodak, poreznim obveznicima koji ostvaruju dohodak od iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima i organiziranja kampova, dohodak i porez na dohodak po osnovi obavljanja te djelatnosti utvrđuje se u paušalnom iznosu, ukoliko isti po toj osnovi nije obveznik poreza na dodanu vrijednost.

Sukladno Pravilniku o djelatnostima iznajmljivanja stanova, soba i postelja putnicima i turistima te organiziranja kampova koje će se paušalno oporezivati, o visini paušalnog poreza i načinu plaćanja paušalnog poreza (“Narodne novine” br. 1/17), a koji se primjenjivao u 2017. i 2018. godini, godišnji paušalni porez na dohodak utvrđivao se kao umnožak broja kreveta odnosno broja smještajnih jedinica u kampu, visine paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu i odgovarajućeg koeficijenta područja na kojem se usluga pruža.

Visina paušalnog poreza po krevetu iznosila je 300,00 kuna, odnosno 350,00 kuna godišnje po smještajnoj jedinici u kampu.

Godišnji iznos poreza utvrđivao se primjenom Pravilnika o proglašavanju turističkih općina i gradova i o razvrstavanju naselja u turističke razrede (Narodne novine br. 122/09, 9/10, 61/10, 82/10, 36/11, 89/11, 146/11, 141/12, 144/12, 38/13, 153/13, 126/15, 15/16, 54/16, 113/16, 26/17, 61/17, 72/17 i 78/17). Tim pravilnikom sva naselja (općine i gradovi) svrstani su u 4 razreda, a svakom razredu je utvrđen koeficijent.

Koeficijenti područja na kojem se usluga pruža bili su sljedeći:

- za naselja razvrstana u A razred turističkih mesta koeficijent 1,00,
- za naselja razvrstana u B razred turističkih mesta koeficijent 0,85,
- za naselja razvrstana u C razred turističkih mesta koeficijent 0,70,
- za naselja razvrstana u D razred turističkih mesta koeficijent 0,50.

Prema navedenom Pravilniku naselja u Gradu Senju razvrstana su kako slijedi:

- naselja Senj i Sveti Juraj u A razred, s visinom paušalnog poreza po krevetu od 300,00 kuna, odnosno 350,00 kuna po smještajnoj jedinici u kampu.
- naselja Krasno, Lukovo i Stinica u B razred, s visinom paušalnog poreza po krevetu od 255,00 kuna, odnosno 297,50 kuna po smještajnoj jedinici u kampu,
- naselja Alan, Bunica, Crni Kal, Jablanac, Klada, Krivi Put, Pijavica, Podbilo, Prizna, Starigrad, Sveta Jelena i Vrataruša u C razred, s visinom paušalnog poreza po krevetu od 210,00 kuna, odnosno 245,00 kuna po smještajnoj jedinici u kampu.

Sukladno odredbama Pravilnika o proglašavanju turističkih općina i gradova i o razvrstavanju naselja u turističke razrede, utvrđeno je da se za ona naselja koja nisu proglašena turističkim mjestom i koja nisu razvrstana u razred turističkih mesta, kao koeficijent područja

na kojem se usluga pruža primjenjuje koeficijent 0,50 odnosno koeficijent razreda D turističkih mjesta te je visina paušalnog poreza po krevetu iznosi 150,00 kuna, odnosno 175,00 kuna po smještajnoj jedinici u kampu.

Godišnji iznos obračunatog poreza uvećavan je za pritez porezu na dohodak koji je uveden odlukom jedinice lokalne samouprave prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu poreznog obveznika. Stopa priteza porezu na dohodak za Grad Senj iznosi 10%, a ista je utvrđena Odlukom o gradskim porezima („Narodne novine“ br. 75/17 i 57/18).

III. Zakonodavni okvir od 1. siječnja 2019.

Dana 1. siječnja 2019. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 106/18) u kojem je utvrđena obveza predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da doneše odluku kojom će propisati visine paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu, a koje ne mogu biti manje od 150,00 kuna niti veće od 1.500,00 kuna.

U prijelaznim i završnim odredbama, člankom 30. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 106/18) propisano je da su predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave obvezna za 2019. godinu donijeti odluku o visini paušalnog poreza do 31. siječnja 2019. godine te je dostaviti Poreznoj upravi najkasnije do 15. veljače 2019. godine, a u slučaju da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ne doneše odluku u propisanom roku, visina paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu određuje se u iznosu od 750,00 kuna.

Predložena odluka primjenjivala bi se sve do donošenja nove odluke, a koja se može mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjuje se od 1. siječnja sljedeće godine do donošenja nove odluke kojom će se propisati visina paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu te su jedinice lokalne samouprave dužne odluku predstavničkog tijela dostaviti Ministarstvu financija, Poreznoj upravi u roku od osam dana od dana njezina donošenja radi objave na mrežnim stranicama Porezne uprave.

Dana 2. siječnja 2019. godine donesen je Pravilnik o paušalnom oporezivanju djelatnosti iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu (“Narodne novine” br. 1/19 – u dalnjem tekstu: Pravilnik o paušalnom oporezivanju).

Pravilnikom o paušalnom oporezivanju propisuju se kriteriji po kojima će predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom propisati visinu paušalnog poreza na dohodak i djelatnosti koje se mogu paušalno oporezivati, visina i način utvrđivanja godišnjega paušalnog dohotka, godišnjega paušalnog poreza na dohodak i priteza porezu na dohodak, rokove plaćanja poreza, evidencije i izvješća te druge odredbe bitne za provedbu paušalnog oporezivanja u skladu s člankom 82. stavkom 9. Zakona o porezu na dohodak.

Člankom 2. stavkom 1. Pravilnika o paušalnom oporezivanju određeno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Odluku o visini paušalnog poreza za djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu, koja se primjenjuje na porezne obveznike iz članka 7. Pravilnika o paušalnom oporezivanju, koji djelatnosti iznajmljivanja i smještaja u turizmu obavljuju na području jedinice lokalne samouprave neovisno o prebivalištu ili uobičajenom boravištu poreznog obveznika. Naime, člankom 7. Pravilnika o paušalnom oporezivanju utvrđeno je da je obveznik poreza na dohodak iz članka 82. stavka 2. Zakona fizička osoba – građanin, iznajmljivač odnosno nositelj ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva kojemu je na temelju rješenja o odobrenju nadležnog ureda odobreno pružanje ugostiteljskih usluga u domaćinstvu ili na temelju rješenja o ispunjavanju uvjeta za posebni standard nadležnog ureda odobreno pružanje ugostiteljskih usluga na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu u skladu s odredbama zakona kojima se uređuje ugostiteljska djelatnost, a nije po toj djelatnosti obveznik poreza na dodanu vrijednost prema zakonu kojim

se uređuje porez na dodanu vrijednost i dohodak ne utvrđuje prema člancima 30. – 35. Zakona odnosno na temelju poslovnih knjiga, pod uvjetom:

- da organizira smještaj u sobi, apartmanu i kući za odmor, do najviše 10 soba, odnosno 20 kreveta, i/ili
- da organizira smještaj u kampu i/ili kamp-odmorištu, organiziranim na zemljisu, s ukupno najviše 10 smještajnih jedinica, odnosno za 30 gostiju istodobno, i/ili
- da organizira smještaj u objektu za robinzonski smještaj u kojem se usluge pružaju u prostorijama ili na prostorima, kapacitet kojeg se određuje prema broju gostiju koji mogu sigurno u njemu boraviti, ali do najviše 10 smještajnih jedinica odnosno 30 gostiju istodobno.

Člankom 2. stavkom 3. Pravilnika o paušalnom oporezivanju određeno je da se visina paušalnog poreza utvrđuje po krevetu, po smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu i po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj.

Člankom 8. stavkom 1. i 3. Pravilnika o paušalnom oporezivanju određeno je da se godišnji paušalni porez na dohodak utvrđuje kao umnožak broja kreveta odnosno broja smještajnih jedinica u kampu i/ili kamp-odmorištu odnosno broja smještajnih jedinica u objektu za robinzonski smještaj te visine paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu odnosno po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj, a koji iznos se uvećava za pirez porezu na dohodak koji je uveden odlukom jedinice lokalne samouprave prema prebivalištu ili uobičajenom boravištu poreznog obveznika.

Sukladno članku 12. Pravilnika o paušalnom oporezivanju godišnji paušalni porez na dohodak i pirez porezu na dohodak plaća se tromjesečno, do kraja svakog tromjesečja, u visini 1/4 godišnjega paušalnog poreza na dohodak i pirez porezu na dohodak odnosno razmjerno broju tromjesečja za koji se obveza utvrđuje.

Bitno je naglasiti da sve poslove vezane uz utvrđivanje i naplatu poreza i nadalje obavlja nadležna ispostava područnog ureda Porezne uprave prema prebivalištu ili uobičajenom prebivalištu poreznog obveznika. Stoga se prihod od ovog oblika poreza na dohodak dijeli prema udjelima propisanim Zakonom o financiranju jedinice lokalne samouprave na način da prihod pripada onoj jedinici lokalne samouprave gdje je prebivalište poreznog obveznika, a ne gdje se nalazi smještajni objekt.

IV. Zaključak

Kako bi se omogućilo daljnje ulaganje u podizanje kvalitete i kvantitete smještajnih kapaciteta na području Grada Senja, kao bitnog elementa za razvoj turističke destinacije, Nacrtom prijedloga Odluke ne povećava se iznos paušalnog poreza po krevetu odnosno po smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp-odmorištu, već isti ostaje na razini prethodne 2018. godine.

Napominjemo, da je paušalno oporezivanje za robinzonski smještaj po prvi put regulirano Pravilnikom o paušalnom oporezivanju te u predloženoj Odluci iznos paušalnog poreza po smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj iznosi isto kao i kod smještajnih jedinica u kampu i/ili kamp - odmorištu.

Slijedom navedenog, Gradskom vijeću Grada Senja dostavlja se Nacrt prijedloga Odluke o visini paušalnog poreza po krevetu, smještajnoj jedinici u kampu i/ili kamp - odmorištu i smještajnoj jedinici u objektu za robinzonski smještaj, na razmatranje i donošenje.

Senj, 7. siječnja 2019.

